

CONSORZIO CIMITERIALE TRA I COMUNI DI



CASORIA ARZANO CASAVATORE

Determina n. 200 del 03.10.2023

OGGETTO: avviso esplorativo di “manifestazione di interesse” finalizzata all’affidamento dei servizi cimiteriali (servizio necroscopico presso i manufatti delle arciconfraternite operanti nel consorzio) - periodo dal 03 novembre 2023 al 31 dicembre 2024, mediante affidamento diretto del servizio, previa indagine di mercato ai sensi dell’art. 50, comma 2 e 3 del d.lgs 36/2023 e nelle modalità di cui all’allegato II.1 del medesimo decreto legislativo con aggiudicazione a favore dell’offerta con il prezzo più basso, ai sensi dell’art. 50 comma 4 del d.lgs. 36/2023.

IL DIRETTORE

RICHIAMATO:

Il verbale di Delibera dell’Assemblea Consortile del 20.09.2023, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 ed il Bilancio di previsione 2023-2025.

DATO ATTO CHE:

In seguito ad alcuni controlli effettuati nei mesi scorsi relativamente alle attività di polizia mortuaria e servizi necroscopici espletati dalle Arciconfraternite presenti ed operanti all’interno del Cimitero Consortile, è sorta l’esigenza, nonché la necessità, di acquisire agli atti di codesto Consorzio tutta la documentazione riguardante i titoli abilitativi delle suddette Arciconfraternite allo svolgimento / esecuzione dei servizi di Polizia Mortuaria e necroscopici, nonché un dettagliato elenco, in uno ai criteri di scelta, visure, abilitazioni e convenzioni / contratti stipulati con i soggetti terzi – persone fisiche e/o giuridiche – incaricate dello svolgimento di dette attività necroscopiche in nome e per conto delle Arciconfraternite;

A fronte di tanto, il Direttore ad interim, giusta pec trasmessa in data 25/5/2023 al Legale Rappresentante dell’Arciconfraternita “S.S. Trinità di Casavatore” ed al Legale Rappresentante della “Congrega Pietà”, richiedeva che venisse fornita la documentazione di cui sopra.

Stante il mancato riscontro da parte degli Organi interpellati, il sottoscritto rinnovava la richiesta di esibizione / trasmissione della detta documentazione con nota pec del 4/7/2023 facendo rilevare la necessità e l’urgenza dell’acquisizione anche al fine di notificare gli Organi Consortili in vista della riunione del Consiglio Consortile indetta per il 7/7/2023 che al punto “3” dell’O.d.G. prevedeva: “Nota del 14/6/2023 indirizzata al Direttore ad interim ed al Presidente, con la quale è stata segnalata, tra le altre cose, l’esecuzione dei servizi di Polizia Mortuaria ad opera di impresa non officiata dal Consorzio e senza il prodromico espletamento delle verifiche di cui alla normativa antimafia. Determinazioni.”. Stante il mancato raggiungimento del numero legale, detta riunione veniva differita all’11/7/2023 e, per il medesimo impedimento, veniva nuovamente differita a data da destinarsi;

Perdurando l’inerzia delle compulstate Arciconfraternite, in data 26 – 27/7/2023 il sottoscritto Direttore ad interim provvedeva a contattare telefonicamente i Legali Rappresentati delle Arciconfraternite per fissare un incontro interlocutorio presso la sede del Consorzio finalizzato all’acquisizione della documentazione richiesta ed alla ricerca di possibili soluzioni alla problematica de qua;

con nota prot. 0001116 del 28.07.2023 indirizzata al Direttore Diocesano presso l’ufficio per le Confraternite presso la Curia Arcivescovile di Napoli, il Direttore ad interim precisato che in ossequio al vigente Regolamento di Polizia Mortuaria che prevede l’espletamento di dette attività pubbliche necroscopiche unicamente a mezzo di proprio personale e/o operatori economici convenzionati / accreditati presso l’Ente Consorzio, stante l’impossibilità per lo scrivente di adottare ulteriori provvedimenti tesi all’ottenimento della



documentazione de qua, e stante l'ostracismo mostrato dai Legali Rapp.ti delle Arciconfraternite compulsate, chiedeva un intervento urgente al fine di consentire al Consorzio la possibilità di svolgere i servizi essenziali di sua competenza cercando di non intaccare e ledere i rapporti, sinora cordiali e di fattiva collaborazione, con le Arciconfraternite operanti all'interno del Cimitero;

che a seguito della nota indirizzata al Direttore Diocesano prot. 0001116 del 28.07.2023, con comunicazione acquisita al protocollo 0001234 del 05.09.2023 gli stessi riferivano di aver convocato per il 13.09.2023 i legali rappresentanti delle Arciconfraternite operanti nel Consorzio al fine di discutere della questione sui servizi necroscopici come sollevate dal Direttore;

con comunicazione pec acquisita al protocollo del Consorzio n. 0001332 del 21.09.2023 il Legale Rappresentante della "Congrega Pietà" comunicava, tra l'altro, la non intenzione delle Confraternite di avocare ad esse le funzioni di competenza della Pubblica Amministrazione e nella fattispecie quelle dei servizi necroscopici cimiteriali;

Tanto premesso, avuto riguardo e preso atto che non sussistono atti con i quali il Consorzio ha esternalizzato il servizio necroscopico presso i manufatti di pertinenza delle Arciconfraternite e sentite le OO.SS. nell'incontro del 28.09.2023 punto 1 ordine del giorno, dove essi Sindacati escludevano categoricamente che i servizi necroscopici di polizia mortuaria nelle Arciconfraternite potessero essere espletati dai dipendenti del Consorzio avuto riguardo della circostanza che il numero degli addetti in servizio è di 4 unità di cui personale con idoneità parziali ma anche del già gravoso carico di lavoro esistente.

Rilevata la necessità di realizzare in via sperimentale il servizio di cui sopra per il periodo dal 03.11.2023 al 31.12.2024.

Precisato

- alla luce delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione A.N.A.C. con le Linee Guida n. 4, al fine di assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza, si ritiene di procedere all'affidamento del servizio previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione d'interesse;

- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Preso atto che in esito all'attività istruttoria di programmazione del servizio, risulta che il valore stimato dell'appalto da affidare per il servizio è pari ad € 19.100,00 iva esclusa;

Dato atto che:

- stante l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs n.36/2023;

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Direttore ad interim;

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

- ai sensi dell'art. 58 del Dlgs n.36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, sia per la natura del servizio, sia per il fatto che comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

Visti

- l'art. 50, comma 1, lett. b; l'art. 50 comma 2), 3 e 4) del Dlgs n.36/2023

- l'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dalla Legge n. 145/2018, per cui "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo,



le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Ritenuto, pertanto, per quanto sopra espresso, procedere a indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di un avviso per manifestazione d'interesse ed annesso capitolato, finalizzata all'individuazione di O.E. con i requisiti stabiliti dall'avviso pubblico predisposto, O.E. invitati alla successiva procedura ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023;

Atteso che :

- a conclusione dell'indagine conoscitiva di mercato, sarà formato l'elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria manifestazione di interesse nei termini, con le modalità prescritte dall'Avviso pubblico qui approvato e che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;

- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'affidamento diretto con l'unico concorrente partecipante, ai sensi dell'articolo 50 comma 1, lett. b del Dlgs n.36/2023 , che sarà invitato a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA;

- nel caso di adesione alla manifestazione di interesse da parte di due o più operatori, gli stessi saranno invitati a formalizzare la propria offerta tramite sistema MEPA e il servizio, ai sensi dell'articolo 50 comma 1, lett. b del Dlgs n.36/2023, sarà affidato all'operatore economico che avrà formulato l'offerta economica più bassa;

Considerato che si è provveduto alla redazione dello schema di Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato 1), capitolato di appalto (allegato 2) nonché del Modello di istanza di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato 3), che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di:

- procedere alla pubblicazione dell'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'affidamento del Servizio in oggetto;

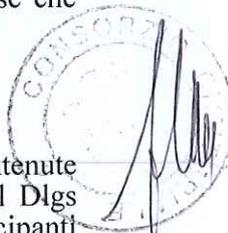
- stabilire in giorni 15 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo Pretorio on line del Consorzio e sul sito Internet istituzionale;

Dato atto inoltre che:

l'avviso di indagine di mercato e la conseguente manifestazione di interesse è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione né diritti di preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Ente procedente all'affidamento dei servizi e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle dichiarazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità



e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"

- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

- il vigente Regolamento di Contabilità;

- Lo Statuto e il Regolamento sull'Organizzazione uffici e servizi dell'Ente;

DETERMINA

1. di approvare l'Avviso di manifestazione di interesse, il capitolato e l'istanza di partecipazione che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, finalizzata all'affidamento dei servizi cimiteriali (servizio necroscopico presso i manufatti delle arciconfraternite operanti nel consorzio) - periodo dal 03 novembre 2023 al 31 dicembre 2024, mediante affidamento diretto del servizio, previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 50, comma 2 e 3 del D.lgs 36/2023 e nelle modalità di cui all'allegato II.1 del medesimo decreto legislativo con aggiudicazione a favore dell'offerta con il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d.lgs. 36/2023.

2. di procedere alla pubblicazione, sul sito ufficiale del Consorzio -sezione "bandi di gara e contratti" sottosezione "altre procedure di affidamento" e all'Albo pretorio on-line dell'Ente e dei Comuni Consorziati al fine di dare massima divulgazione dell'Avviso e relativi allegati;

3. di stabilire in giorni 15 consecutivi il termine di presentazione delle istanze di partecipazione all'Indagine a partire dalla pubblicazione dell'Avviso Pubblico all'Albo Pretorio on line del Consorzio e sul sito Internet istituzionale;

4. di dare atto che la presente procedura non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti dell'Amministrazione e nulla potrà, pertanto, pretendersi tra le parti in termini di risarcimenti, rimborsi, indennizzi o mancati guadagni di ogni genere e a qualsiasi titolo relativamente alle manifestazioni di interesse che dovessero pervenire all'Amministrazione;

5. Di dare atto, ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

Il Direttore *ad interim*
Dott. Sabato Terracciano

